СКАЧАЙ ПРИЛОЖЕНИЕ Обозрение дела В APP STORE GOOGLE PLAY www.63media.ru

мнение

АЛЕКСАНДР ВИХРОВ **Глава УФНС по Самарской области - о новых тенденциях в работе налоговой службы**

Мы уходим от механизмов принуждения

ЛЮДМИЛА **НИКОЛАЕВА**, ВАЛЕРИЙ **МАНТРОВ**

Нам внедрение «АСК НДС-2» и переход на риск-ориентированный подход по НДС дали возможность не размывать свое внимание по всем налогоплательщикам, а сосредоточиться на тех компаниях, которые однозначно являются правонарушителями либо потенциальными нарушителями.

До конца прошлого года, несмотря на кризис и связанное с ним падение экономической активности, Самарская область увеличивала налоговые поступления в бюджеты. Тем не менее план этого года утвержден в значениях ниже уровня 2015 года. Повлияет ли кризис не только на цифры поступлений, но и на работу налоговой службы в регионе? Растет ли количество уголовных дел по налоговым преступлениям? Насколько актуальной остается для ФНС в Самарской области тема использования фирм-однодневок? На эти и другие вопросы в эксклюзивном интервью «СО» ответил руководитель управления Федеральной налоговой службы по Самарской области, советник государственной гражданской службы РФ 1-го класса Александр Вихров.

- Как кризисная ситуация в российской экономике успела повлиять на собираемость налогов в Самарской области?

- Несмотря на снижение экономической активности, Самарская область смогла сохранить положительный уровень динамики налоговых поступлений. Общий объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет РФ за 2015 год составил 308,6 млрд рублей, что на 1,3 млрд рублей, или на 0,4% больше, чем за 2014-й.

- Можно ли ожидать радикальных изменений в работе налоговой службы в ближайшее время? Возможно ли более жесткое отношение к налогоплательщикам в связи с общим ухудшением экономической ситуации в стране и установками федерального центра по укреплению платежной дисциплины?

- Основной задачей налогового администрирования является повышение его эффективности за счет изменения идеологии и взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками. Решение данной задачи в первую очередь предполагает трансформацию налоговых администраций из сборщиков налогов в государственные институты, представляющие компаниям и гражданам широкий набор сервисов и услуг. От механизмов принуждения налоговые органы переходят к созданию условий для беспрепятственного и комфортного исполнения добросовестными налогоплательщиками своих обязательств и повышению уровня налоговой культуры населения.

Еще одна серьезная задача - совершенствование взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами при осуществлении контроля. Налоговыми органами уже давно используется методика, которая направлена на отказ от тотального контроля. Она ориентирована на зоны риска и выявление схем. Основа такой методики - качественное планирование, предпроверочный анализ финансово-хозяйственной деятельности проверяемого лица, изучение зон риска, использование внутренних информационных ресурсов и мониторинг-сведений из внешних источников.

В последние годы налоговая служба меняет и архитектуру камеральных налоговых проверок. Для них разрабатываются методы и инструменты контроля с использованием информационных технологий.

Поскольку приоритетным направлением работы налоговых органов по-прежнему остается контроль обоснованности возмещения из бюджета налога на добавленную стоимость (НДС), в первую очередь изменения коснулись администрирования этого налога. С начала этого года началась промышленная эксплуатация новой системы автоматизированного контроля за НДС, которая позволяет налоговым органам эффективно управлять «большими данными». Это и упрощает процесс контроля для налоговых органов, и снижает административную нагрузку на компании, позволяя выявлять и пресекать уклонение от уплаты НДС или попытки мошеннического возмещения налога. Называется эта система (комплекс) «АСК НДС-2». Она автоматизированно контролирует исполнение налоговых обязательств всеми участниками сделки, в результате которой начисляется НДС, и оперативно выявляет организации, занизившие свои налоговые обязательства. Также система «АСК НДС-2» позволяет определять налоговые декларации, ошибки в заполнении которых приводят к занижению НДС к уплате в бюджет. Упростился и процесс проведения камеральных проверок добросовестных налогоплательщиков. Исчезла потребность в истребовании значительных объемов документов, поскольку подтверждение реальности и достоверности указанных в декларации данных производится автоматически.

Нам внедрение «АСК НДС-2» и переход на риск-ориентированный подход по НДС дали возможность не размывать свое внимание по всем налогоплательщикам, а сосредоточиться на тех компаниях, которые однозначно являются правонарушителями либо потенциальными нарушителями. Могу добавить, что удельный вес налоговых вычетов по НДС по итогам 2015 года составил 92,5% против показателя 2014 года - 94,6%.

- Какой план по сборам установлен для Самарской области на 2016 г.? Насколько он отличается от предыдущих лет? Каковы ваши прогнозы его исполнения?

- Бюджетные назначения регионального бюджета на 2016 год установлены в сумме 132,5 млрд рублей, что на 2,7 млрд рублей, или на 2% меньше, чем контрольные показатели 2015-го. Прогнозная оценка поступлений на 2016 год по расчетным показателям УФНС России по Самарской области по состоянию на 1 марта 2016 года составляет 132 млрд рублей.

- Какие тенденции показал сбор НДФЛ в 2015-м и за первый месяц 2016 года?

- Поступления НДФЛ в прошлом году по сравнению с 2014-м снизились на 1,6 млрд рублей и составили 49,3 млрд рублей, что объясняется разовыми поступлениями от физических лиц в 2014 году в связи с получением доходов от продажи ценных бумаг, тогда как в 2015-м таких поступлений не было. Кроме того, на снижение поступлений по НДФЛ повлиял рост имущественных налоговых вычетов. За два месяца текущего года поступило НДФЛ на 6,7 млрд рублей, что на 141 млн рублей больше, чем за аналогичный период прошлого года.

За 2015 год нами было проведено 1 049 выездных налоговых проверок юрлиц и в 48,6% случаев – то есть при проведении 510 проверок – выявлены схемы с участием 827 фирм-однодневок. Сумма дополнительно начисленных платежей – 6,265 млрд рублей.

- Какие планы сейчас установлены по сборам земельного налога? Корректировались ли они уже в связи с массовыми судебными решениями по снижению кадастровой стоимости участков? Каковы ваши прогнозы по сбору этого налога?

- Бюджетные назначения по земельному налогу и прогнозная оценка поступлений на 2016-й, рассчитанная управлением ФНС России по Самарской области, почти идентичны и составили 5,2 млрд рублей и 5,1 млрд рублей соответственно. Оценка поступлений по земельному налогу на 2016 год управлением была откорректирована с учетом снижения кадастровой стоимости земельных участков по ряду организаций.

- Как налоговая служба сейчас работает с зарплатами в конвертах? Очевидно, кризис может усилить тренд таких теневых расчетов работников с работодателями…

Здесь я должен снова вспомнить про риск-ориентированный подход, который используется для выбора объекта налогового контроля. Этот подход основан на анализе предоставляемой налоговой отчетности и применении определенных критериев ее оценки. Одним из таких критериев является выплата среднемесячной зарплаты на одного работника ниже среднего уровня по виду экономической деятельности в субъекте РФ. Налоговые органы, решая вопрос о проведении выездных проверок, в обязательном порядке исследуют вышеуказанный вопрос, равно как и данные, поступающие из внешних источников, - таких, например, как обращения и жалобы в налоговые органы.

Налогоплательщики также могут использовать свое право на самостоятельную оценку рисков и оценить преимущество самостоятельного выявления и исправления допущенных ошибок при исчислении налогов. Каждый налогоплательщик должен понимать, что от прозрачности его деятельности, полноты исчисления и уплаты налогов в бюджет зависит, будет в отношении него принято решение о проведении выездной проверки или нет.

- Каков сейчас объем недоимки по налоговым сборам?

- В совокупности задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам во все уровни бюджетов и государственные внебюджетные фонды по состоянию на 1 января 2016 года составили 19,8 млрд рублей. Из них 6,3 млрд рублей (32%) приходится на налог на добавленную стоимость; 5,1 млрд рублей (26%) - по региональным налогам и сборам, еще 1,6 млрд рублей (8%) - по налогу на прибыль организаций. 3,2 млрд рублей (16%) - по остальным федеральным налогам и сборам.

- Какие налоги чаще всего недоплачивают граждане и организации? И как вы работаете с должниками?

- По региональным налогам и сборам это долги физических лиц по транспортному налогу - 3,6 млрд рублей. Задолженность взыскивается с физических лиц в судебном порядке, судебные акты передаются на взыскание судебному приставу-исполнителю или по месту работы должника либо по месту выплаты должнику других периодических платежей (пенсий, стипендий).

В целях оплаты задолженности по имущественным налогам физическими лицами налоговые органы Самарской области проводят выезды мобильных групп на предприятия (организации). В 2015 году было проведено 790 выездов на предприятия (организации), сотрудники которых имеют задолженность по имущественным налогам в общей сумме более 95 млн рублей, из них 473 выезда осуществлены совместно с сотрудниками территориальных подразделений УФССП по Самарской области. В ходе выездов вручены более 83 тысяч копий уведомлений об уплате имущественных налогов на сумму более 100 млн рублей, подключены к интернет-сервису «Личный кабинет налогоплательщика - физического лица» почти 28 тысяч налогоплательщиков.

- У каких компаний на данный момент имеются наибольшие задолженности? Каковы основные причины образования задолженностей?

- Это организации, находящиеся в процедурах банкротства. Причины образования данной задолженности - неуплата текущих налоговых платежей и платежей, начисленных по результатам контрольной работы.

- Каковы перспективы взыскания налоговой задолженности с ООО «СК «Родник», ныне - ООО «Апполо», которое находится в состоянии банкротства?

- Решением Арбитражного суда Самарской области от 12 февраля этого года в отношении «Апполо» введена процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим утвержден Михаил Захаров, член НП «Московская саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих». По состоянию на 2 марта инвентаризация имущества арбитражным управляющим не проведена, конкурсная масса не сформирована. В связи с этим прогнозирование по перспективам взыскания 356 млн рублей заложенности с ООО «Апполо» мы считаем преждевременным.

- 27 января областной арбитраж признал незаконным доначисление компании «Современные медицинские технологии» 46,65 млн рублей налогов с пенями и штрафами. Будет ли оспариваться решение суда?

- Межрайонной ИФНС России №16 по Самарской области уже подана апелляционная жалоба на решение арбитражного суда первой инстанции.

- Сколько уголовных дел за три года возбуждено по статьям о налоговых преступлениях?

- За три года по нашим заявлениям было возбуждено 102 уголовных дела, при этом наблюдается тенденция роста: если за 2013 год было возбуждено 27 уголовных дел, за 2014-й - 33, то за 2015-й - 42. И только за 2 месяца 2016 года возбуждено уже 16 уголовных дел. За указанные годы осуждено 23 лица, из них 3 приговорены к лишению свободы с реальным сроком отбывания наказания. Фигурантами уголовных дел по налоговым преступлениям являются руководители и/или бухгалтера юридических лиц, а также индивидуальные предприниматели и физические лица.

- Насколько злободневна сейчас для налоговой службы тема т.н. однодневок, услугами которых пользуются разные компании, в том числе и исполнители крупных госзаказов? Почему, несмотря на все усилия налоговой службы, эта тема не теряет актуальности? Не так давно, например, в центре такого скандала оказалось ОАО «Международный аэропорт «Курумоч»…

- Использование фирм-однодневок в бизнесе - это высокий налоговый риск, хотя на сегодня их использование и является одним из самых распространенных способов получения необоснованной налоговой выгоды. За 2015 год нами было проведено 1 049 выездных налоговых проверок юрлиц и в 48,6% случаев - то есть при проведении 510 проверок - выявлены схемы с участием 827 фирм-однодневок. Сумма дополнительно начисленных платежей - 6,265 млрд рублей.

Должен напомнить, что организации и индивидуальные предприниматели, пользующиеся в своей деятельности фирмами-однодневками для вывода из-под налогообложения выручки путем создания фиктивных расходов либо для завышения покупной стоимости реализуемых активов, могут быть привлечены к уголовной ответственности за уклонение от уплаты налогов, предусмотренной статьями 198 или 199 УК РФ. Так, в 2015 году по статье 199 возбуждено 22 уголовных дела, по статье 198 - семь.

- Как вы расцениваете тот факт, что сразу 3 структуры АДС «Электрощит», подконтрольной Андрею Половинкину, стали обладателями национальной премии «Лучший налогоплательщик года», в то время как Половинкин судился с ФНС, в том числе и по поводу доначислений ЗАО «ГК «Электрощит»-ТМ Самара» за период, предшествующий продаже своего предприятия французской компании Schneider Electric?

- Ежегодная международная премия «Лучший налогоплательщик года» учреждена комитетами Госдумы по бюджету и налогам, комитетом ГД по экономической политике и предпринимательству и Фондом содействия развитию предпринимательства. Отношения к ФНС России данная премия не имеет.

- На 2015-2016 гг. в РФ установлено нечто вроде налоговой амнистии: если граждане сами сообщат в ФНС о наличии у них неучтенного имущества, это гарантирует им освобождение от уплаты налогов за пропущенные периоды. Сколько подобных уведомлений от граждан в 2015 году вам поступило? Какой объем имущества благодаря этому появился в налоговой базе? Все ли граждане получили в связи с этим освобождение от уплаты налогов?

- С 2015 года Федеральным законом от 2.04.2014 №52-ФЗ введена новая обязанность для физлиц - предоставлять в налоговый орган сведения о наличии объектов недвижимости или транспортных средств, подлежащих налогообложению, если за весь период их владения налогоплательщик не получал уведомлений и не платил налоги. При этом начисление налога начнется с года представления такого заявления независимо от того, как долго налогоплательщик владел данным имуществом, т.е. исчисление налога за три предшествующих налоговых периода производиться не будет. В 2015 году в налоговые органы Самарской области поступило 619 сообщений по 650 объектам имущества и транспортных средств, по которым в 2016 году будут исчислены имущественные налоги. Направление сообщений в произвольной форме не относится к исполнению обязанности. По 22 поступившим сообщениям отказано в рассмотрении в связи с тем, что они были представлены не по форме, к ним не прилагались копии правоустанавливающих документов.

Должен также подчеркнуть, что с 1 января 2017 года за несообщение или несвоевременное сообщение указанных сведений налогоплательщики-физлица могут быть привлечены к ответственности в виде штрафа в соответствии с п. 3 статьи 129.1 НК РФ - в размере 20% от неуплаченной суммы налога.

- Уходу Константина Шелудякова с поста руководителя УФНС предшествовала проверка по нарушениям при госзакупках, проведенная СУ СКР по Самарской области. Есть ли связь между этой проверкой и последующим уходом руководителя управления?

- Шелудяков Константин Геннадьевич освобожден от должности руководителя и уволен с государственной гражданской службы приказом министра финансов РФ по собственной инициативе на основании личного заявления 2 октября 2015 года.

- Планируете ли вы кадровые перестановки в своей команде?

- Кадровая политика в управлении Федеральной налоговой службы по Самарской области реализуется в соответствии с нормами действующего законодательства. Штат комплектуется по мере необходимости (при наличии вакантных должностей), в соответствии с квалификационными требованиями к уровню и характеру знаний и навыков, образованию, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности. ■

За три года по нашим заявлениям было возбуждено 102 уголовных дела, при этом наблюдается тенденция их роста… Только за 2 месяца 2016 года возбуждено уже 16 уголовных дел.

АЛЕКСАНДР ВИХРОВ

- Родился 13 сентября 1973 года в городе Похвистнево Куйбышевской области.
- Образование:
  - в 1997 году окончил Московский государственный университет леса по специальности «Экономика и управление в отраслях химико-лесного комплекса»,
  - в 2000 году - Новгородский государственный университет по специальности «юриспруденция».
- Трудовую деятельность начал с 1990 года, занимал ряд руководящих должностей в экономической сфере деятельности.
- В системе налоговых органов Самарской области - с 2004 года. Занимал должности государственной службы от государственного налогового инспектора до заместителя руководителя УФНС.
- С 2009 года - начальник контрольного отдела управления ФНС по Самарской области (УФНС).
- С 12 мая 2010 года - заместитель руководителя УФНС.
- С 22 декабря 2015 года назначен руководителем УФНС России по Самарской области.

Источник: сайт Федеральной налоговой службы России